ЗАКЛЮЧЕНИЕ
счетной палаты Тульской области
на проект закона Тульской области «О внесении изменений в Закон Тульской области «О бюджете Тульской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»

Законопроектом вносятся изменения во все параметры бюджета Тульской области на 2016 год, за исключением параметров государственного долга Тульской области, которые уточняются на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Внесение изменений в показатели бюджета Тульской области на 2016 год в основном обусловлено необходимостью уточнения:

– отдельных прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета области;

– безвозмездных поступлений в бюджет области, в том числе из федерального бюджета, бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области, прочих безвозмездных поступлений;

– расходов бюджета области в связи с изменением поступлений по вышеуказанным доходным источникам, а также в связи с перераспределением бюджетных ассигнований между разделами, подразделами, целевыми статьями, группами и подгруппами расходов бюджета области;

– параметров государственного долга Тульской области и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета области.

Изменения параметров государственного долга Тульской области на плановый период 2017 и 2018 годов обусловлены уточнением объемов привлечения государственных внутренних заимствований Тульской области и погашения основной суммы долга по государственным внутренним заимствованиям на 2016 год.

Основные параметры бюджета области на 2016 год Законопроектом изменяются следующим образом.

*Общий объем доходов бюджета области* относительно показателя, утвержденного Законом Тульской области от 14.12.2015 № 2394‑ЗТО «О бюджете Тульской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (в редакции от 26.02.2016), предлагается увеличить на 1 531 031,4 тыс. рублей (с 60 614 960,1 тыс. рублей до 62 145 991,5 тыс. рублей), или на 2,5%.

*Общий объем расходов бюджета области* предлагается увеличить на 1 970 971,0 тыс. рублей (с 64 101 463,0 тыс. рублей до 66 072 434,0 тыс. рублей), или на 3,1%.

*Превышение расходов над доходами (дефицит) бюджета области* предлагается увеличить на 439 939,6 тыс. рублей (с 3 486 502,9 тыс. рублей до 3 926 442,5 тыс. рублей), или на 12,6%.

***Объем доходов бюджета Тульской области на 2016 год,*** согласно Законопроекту, составит 62 145 991,5 тыс. рублей, в том числе:

– налоговые и неналоговые доходы – 50 027 891,5 тыс. рублей;

– безвозмездные поступления – 12 118 100,0 тыс. рублей.

Прогнозный показатель ***налоговых и неналоговых доходов*** бюджета области на 2016 год, по отношению к действующей редакции Закона о бюджете области на 2016-2018 годы, в целом не изменяется, при этом уточняются прогнозные показатели по отдельным группам доходов (на основании сведений главных администраторов доходов и исходя из динамики поступлений за 4 месяца текущего года).

Информация об изменении прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов представлена в следующей таблице.

| Наименование доходов | Учтено в Законе о бюджете на 2016 год,тыс. рублей | Предусмотрено Законопроектом на 2016 год, тыс. рублей | Отклонение, |
| --- | --- | --- | --- |
| тыс. рублей | % |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ,**из них: | **50 027 891,5** | **50 027 891,5** | **0,0** | **0,0** |
| Налоги на прибыль организаций | 17 669 007,7 | 17 622 611,2 | -46 396,5 | -0,3 |
| Акцизы по подакцизным товарам | 9 201 469,2 | 9 209 852,6 | 8 383,4 | 0,1 |
| Государственная пошлина | 174 561,7 | 182 222,3 | 7 660,6 | 4,4 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 87 008,9 | 87 019,1 | 10,2 | 0,01 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 81 057,1 | 81 197,1 | 140,0 | 0,2 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 28 845,6 | 48 611,6 | 19 766,0 | 68,5 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 75 601,6 | 78 304,5 | 2 702,9 | 3,6 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 639 557,8 | 641 091,1 | 1 533,3 | 0,2 |
| Прочие неналоговые доходы | 5 000,0 | 11 200,1 | 6 200,1 | 124,0 |

В соответствии с представленным Законопроектом безвозмездные поступления в бюджет области в 2016 году составят 12 118 100,0 тыс. рублей, увеличиваются на 1 531 031,4  тыс. рублей, или на 14,5%. Доля безвозмездных поступлений в объеме доходов бюджета области увеличивается на 2 процентных пункта и составит 19,5%.

Объем безвозмездных поступлений из *федерального бюджета* уточняется в соответствии с объемами межбюджетных трансфертов, установленными для Тульской области распоряжениями Правительства Российской Федерации о распределении межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2016 году бюджетам субъектов Российской Федерации, в том числе бюджету Тульской области, а также с учетом фактических поступлений отдельных видов межбюджетных трансфертов[[1]](#footnote-1) по состоянию на 28.04.2016.

Общий объем *субсидий из федерального бюджета,* согласно представленному Законопроекту, увеличивается в целом на 999 189,5 тыс. рублей, или в 2,2 раза.

Представленным Законопроектом уменьшаются на 50 010,3 тыс. рублей, или в 5,9 раза, субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства (с 60 161,3 тыс. рублей до 10 151,0 тыс. рублей).

В безвозмездных перечислениях дополнительно предусматриваются субсидии на общую сумму 1 049 199,8 тыс. рублей[[2]](#footnote-2), в том числе субсидии:

на поддержку сельского хозяйства – 610 411 тыс. рублей;

на реализацию федеральных целевых программ – 169 675,4 тыс. рублей;

на поддержку малого и среднего предпринимательства, малых форм хозяйствования – 102 663,8 тыс. рублей;

на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности – 74 913,4 тыс. рублей;

на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы – 35 875,7 тыс. рублей;

на софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, – 30 087,4 тыс. рублей;

на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом – 13 477,4 тыс. рублей;

на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, – 12 095,7 тыс. рублей.

Объем *иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета* увеличивается в целом на 531 077,0 тыс. рублей (в 2,7 раза).

В объеме безвозмездных поступлений увеличиваются:

межбюджетные трансферты из бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на единовременные выплаты медицинским работникам на 500,0 тыс. рублей (с 30 000,0 тыс. рублей до 30 500,0 тыс. рублей);

***Расходы бюджета Тульской области на 2016 год*** относительно показателя, утвержденного Законом о бюджете области на 2016-2018 годы, увеличиваются на 3,1%, или на 1 970 971,0 тыс. рублей (с 64 101 463,0 тыс. рублей до 66 072 434,0 тыс. рублей).

Расходы бюджета области увеличиваются за счет безвозмездных поступлений, в том числе за счет:

– поступлений из федерального бюджета – на 1 837 383,3 тыс. рублей (в том числе 439 939,6 тыс. рублей – за счет возврата из федерального бюджета не использованных в 2015 году межбюджетных трансфертов, в отношении которых принято решение о наличии потребности в направлении их в 2016 году на те же цели);

– поступлений из бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области – на 500,0 тыс. рублей;

– поступлений из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации – на 8,3 тыс. рублей;

– прочих безвозмездных поступлений – на 256,6 тыс. рублей;

– поступлений из федерального бюджета в возмещение бюджету Тульской области произведенных в 2015 году расходов на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2015 году и находящихся в пунктах временного размещения, по состоянию на 31 декабря 2015 года – на 132 822,8 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию в 2016 году 23 ***государственных программ Тульской области*** предполагается увеличить с 60 384 574,6 тыс. рублей до 62 275 419,4 тыс. рублей, то есть на 1 890 844,8 тыс. рублей, или на 3,1%.

Бюджетные ассигнования предлагается увеличить по 13 государственным программам, уменьшить по 6. По четырем государственным программам «Развитие лесного хозяйства Тульской области», «Энергоэффективность Тульской области», «Улучшение инвестиционного климата Тульской области», «Развитие промышленности в Тульской области» бюджетные ассигнования предлагается оставить без изменения.

Наиболее значительное увеличение бюджетных ассигнований предполагается по следующим государственным программам:

«Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования в Тульской области» (на 786 112,7 тыс. рублей, или на 20,4%, в том числе по бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог»);

«Развитие сельского хозяйства Тульской области» (на 636 329,9 тыс. рублей, или на 44,2%, в том числе по бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в рамках реализации мероприятий следующих подпрограмм: «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» (увеличиваются на 143 014,7 тыс. рублей), «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» (на 329 128,5 тыс. рублей), «Поддержка малых форм хозяйствования» (на 66 017,8 тыс. рублей), «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (на 75 929,2 тыс. рублей), «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания» (на 22 239,7 тыс. рублей)).

Наиболее значительное сокращение бюджетных ассигнований предполагается по государственным программам:

«Информационное общество Тульской области» (на 97 601,0 тыс. рублей, или на 9,0%, в основном за счет уменьшения бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, предусматриваемым в рамках реализации мероприятий «Многофункциональные центры Тульской области» и «Развитие и обеспечение информационно-коммуникационных технологий Тульской области» (уменьшаются на 74 601,0 тыс. рублей));

«Управление государственными финансами Тульской области» (на 74 603,6 тыс. рублей, или на 2,7%, за счет уменьшения бюджетных ассигнований на реализацию основного мероприятия «Управление государственным долгом Тульской области», предусматривающего процентные платежи по государственному долгу Тульской области, в связи с изменением видом и условий заимствований).

***Непрограммные расходы*** бюджета области на 2016 год предполагается увеличить с 3 716 888,4 тыс. рублей до 3 797 014,6 тыс. рублей, то есть на 80 126,2 тыс. рублей, или на 2,2%. Непрограммные расходы составят 5,7% от общего объема расходов бюджета области.

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию в 2016 году ***законов Тульской области*** разработчиками Законопроекта предлагается увеличить с 7 191 817,8 тыс. рублей до 7 353 644,8 тыс. рублей, то есть на 161 827,0 тыс. рублей, или на 2,3%.

Законопроект вносит изменения в статью 8 «***Дорожный фонд***» Закона о бюджете области на 2016-2018 годы: бюджетные ассигнования дорожного фонда Тульской области на 2016 год увеличиваются на 833 911,6 тыс. рублей (с 3 866 810,3 тыс. рублей до 4 700 721,9 тыс. рублей), или на 21,6%.

Увеличение бюджетных ассигнований обусловлено поступлением субсидий из федерального бюджета, в том числе возвратом из федерального бюджета не использованных в 2015 году иных межбюджетных трансфертов, в отношении которых принято решение о наличии потребности в направлении их в 2016 году на те же цели (410 259,0 тыс. рублей).

Законопроектом вносятся изменения в статью 18 «***Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов (городских округов) области***» Закона о бюджете области на 2016-2018 годы в части 2016 года.

Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных районов (городских округов) области, предлагается увеличить на 174 181,9 тыс. рублей (с 18 484 759,4 тыс. рублей до 18 658 941,3 тыс. рублей), или на 0,9%.

Доля расходов на межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов (городских округов) в общем объеме расходов бюджета области составит 28,2% и уменьшится на 0,6 процентного пункта.

Законопроектом вносятся изменения в статью 24 «***Государственный долг области***» Закона о бюджете области на 2016-2018 годы.

Предусматривается увеличение предельного объема и верхнего предела государственного внутреннего долга Тульской области по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом, на 2016, 2017 и 2018 годы в связи с изменением программы государственных внутренних заимствований на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

На 2016 год предусматривается увеличение предельного объема государственного долга Тульской области на 500 976,0 тыс. рублей, или на 1,8% (с 28 461 569,2 тыс. рублей до 28 962 545,2 тыс. рублей);

на 2017 год – с 28 735 330,7 тыс. рублей до 28 736 306,7 тыс. рублей (на 976,0 тыс. рублей);

на 2018 год – с 27 118 852,8 тыс. рублей до 28 994 902,8 тыс. рублей (на 1 876 050,0 тыс. рублей, или на 6,9%).

Устанавливаемые Законопроектом предельные объемы государственного долга Тульской области составляют:

на 2016 год – 57,9% годового объема доходов бюджета области без учета объема безвозмездных поступлений;

на 2017 и 2018 годы – соответственно 53,8% и 50,6% годового объема доходов бюджета области без учета объема безвозмездных поступлений.

Верхний предел государственного внутреннего долга Тульской области в 2016-2018 годах увеличивается на равную сумму 976,0 тыс. рублей и составит по состоянию:

на 1 января 2017 года – 18 037 363,8 тыс. рублей;

на 1 января 2018 года – 21 189 089,7 тыс. рублей;

на 1 января 2019 года – 23 312 006,8 тыс. рублей.

Ежегодные темпы прироста государственного внутреннего долга области в 2016-2018 годах составят 13,4%, 17,5% и 10% соответственно (в абсолютном значении – 2 137 363,8 тыс. рублей, 3 151 725,9 тыс. рублей и 2 122 917,1 тыс. рублей соответственно). На начало 2019 года увеличение объема государственного долга Тульской области относительно его величины на 01.01.2016 составит 7 412 006,8 тыс. рублей, или 46,6%.

Законопроектом предусматривается уменьшение объема расходов на ***обслуживание государственного внутреннего долга*** области на 2016 год на 74 603,6 тыс. рублей, или на 7,5% (с 995 821,2 тыс. рублей до 921 217,6 тыс. рублей). Расходы уменьшены на процентные платежи по государственному долгу Тульской области в связи с изменением сроков и видов заимствований.

На 2017 и 2018 годы расходы на обслуживание государственного внутреннего долга области представленным Законопроектом не изменяются (в 2017 году – 1 172 710,4 тыс. рублей; в 2018 году –1 733 728,3 тыс. рублей).

Устанавливаемые Законопроектом показатели предельного объема государственного долга Тульской области, заимствований, предельного объема расходов на обслуживание государственного долга области на 2016-2018 годы соответствуют нормам, установленным статьями 106, 107, 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Сумма превышения расходов над доходами ***(дефицит) бюджета*** области в 2016 году относительно показателя, утвержденного Законом о бюджете области на 2016-2018 годы, увеличивается на 439 939,6 тыс. рублей (на 12,6%) и составит 3 926 442,5 тыс. рублей. В процентном выражении дефицит бюджета области увеличивается на 0,8 процентного пункта и составит 7,8% к объему доходов бюджета области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует норме статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации по ограничению размера дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

На 2017 и 2018 годы значение размера дефицита бюджета области не изменяется (4 685 217,9 тыс. рублей и 3 555 846,1 тыс. рублей соответственно).

|  |  |
| --- | --- |
| **Аудитор счетной палаты Тульской области** | **О.П. Гремякова** |

1. Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников, членов Совета Федерации и их помощников. [↑](#footnote-ref-1)
2. По состоянию на 01.05.2016 в бюджет области из федерального бюджета поступило 155 450,6 тыс. рублей по 7-ми субсидиям. [↑](#footnote-ref-2)